

Radar Regulatorio

Reporte semanal - 2 de marzo del 2021

1. Sube el precio y la producción regulatoria en el mercado de GLP (pág. 2)

2. El Congreso busca nuevamente regular las AFP (pág. 3)

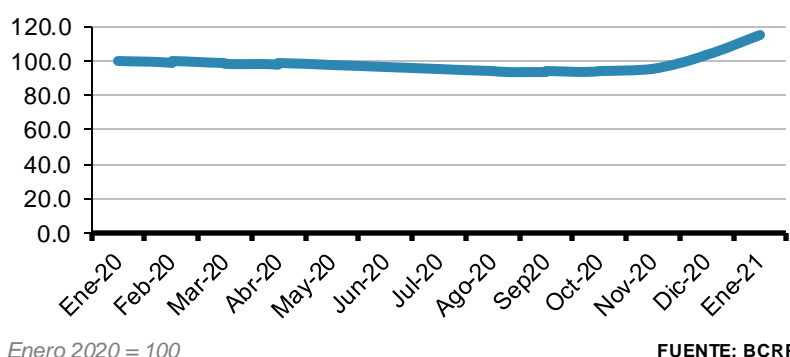
3. El Congreso vuelve a mirar al sector eléctrico (pág. 4)

Indicadores regulatorios (pág. 5)

1. Sube el precio y la producción regulatoria en el mercado de GLP

- En lo que va del año, **los precios de GLP en el Perú han crecido de manera sostenida desde octubre de 2020**, en un contexto en el que los ingresos de las familias han disminuido. De hecho, el Osinergmin ha señalado que los precios de GLP en el país son de los más altos de la región.

ÍNDICE REAL DE PRECIOS DEL GLP VEHICULAR



- Los precios altos del GLP se deben, según el Osinergmin, a un alto costo de refinería y a un margen de distribución más elevado que en otros países de Sudamérica.** Esto último podría ser explicado por el alto nivel de fragmentación de la cadena de distribución en el Perú.
- En este contexto, el Congreso ha comenzado a poner atención a este debate.** El 18 de febrero, el Frepap mandó una carta al Ministro de Energía y Minas solicitando que se evite dicha alza. Este pedido vino acompañado de iniciativas regulatorias de dos bancadas:

Proyecto de ley	Resumen	Partido	Estado
PL 7232	Busca reincorporar al GLP al Fondo de Estabilización de Combustibles	Descentralización democrática	Presentado
PL 7103	Propone regular los precios del GLP de manera directa	Acción Popular	Comisiones de Energía y Minas y de Economía

FUENTE: Qualls Analytics

Probabilidad de aprobación: **Baja**

- En un contexto electoral y durante el último año legislativo es más probable que los congresistas opten por alternativas de solución con efectos en el más corto plazo como las presentadas. No obstante, **ambas iniciativas son impulsadas por congresistas que no cuentan con mucho respaldo político.**
- Sin embargo, si el precio sigue subiendo, es posible que los PL presentados ganen tracción y aparezcan otras iniciativas,** como la mencionada por Verónica Mendoza en el marco de la campaña electoral, que busca restringir la exportación de gas natural para aumentar la oferta al interior del país.

2. El Congreso busca nuevamente regular las AFP

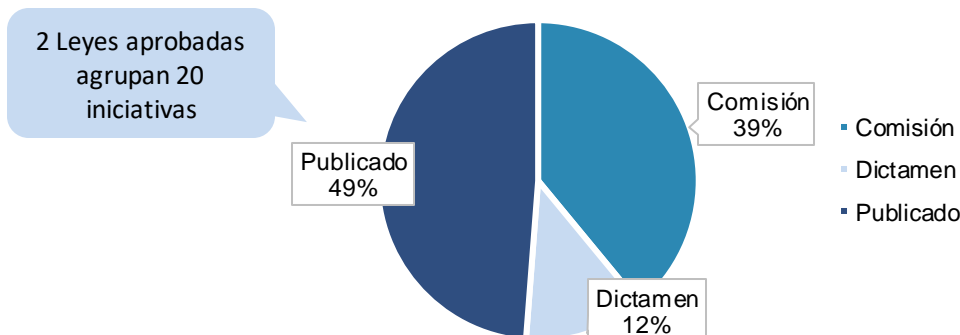
- Durante la primera ola predominó el desarrollo de proyectos de ley en materia de pensiones, orientados a aumentar el ingreso disponible de las familias. **En total, se presentaron 41 proyectos de ley entre marzo y julio del 2020.**
- En línea con ello, en la última semana se han presentado **tres proyectos de ley que buscan regular las AFP y promover el retiro de fondo, alcanzando un total de nueve proyectos de ley presentados en el mes de febrero.** Como se anticipó en el Radar Regulatorio del 16 de febrero, la segunda ola por COVID-19 ha presionado al alza el riesgo regulatorio en el sector de pensiones.

Proyecto de ley	Obligación adicional	Partido	Estado	Probabilidad de aprobación
PL 7172	Faculta el retiro de hasta el 100% de los fondos de las AFP	Acción Popular	Presentado	Media
PL 7219	Disminuye la edad de los hombres para acceder a la jubilación anticipada y autoriza el retiro de hasta 3 UIT de las AFP	Acción Popular	Presentado	Media
PL 7204	Hace opcional el pago del seguro de invalidez y sobrevivencia que ofrecen las AFP	Alianza para el Progreso	Presentado	Media

FUENTE: Qualls Analytics

- Por un lado, el presidente de la Comisión de Economía, Anthony Novoa (Acción Popular), señaló que **se está priorizando el debate sobre la devolución de fondos para los afiliados de las AFP en el Congreso.**
- Por otro lado, es probable que se requiera **un mayor número de proyectos antes de que se concreten en una Ley.** Tal como vimos el año pasado, se presentaron 41 proyectos antes de que las Leyes de retiros de fondos de AFP (Ley N°31017 y 31068) fueran aprobadas.

PROYECTOS DE LEY SOBRE AFP PRESENTADOS DURANTE LA PRIMERA OLA



PL presentados de marzo a julio 2020

FUENTE: Qualls Analytics

3. El Congreso vuelve a mirar al sector eléctrico

- A partir del 2016, **la sobreoferta de generación eléctrica produjo que los precios caigan considerablemente**. Dicha sobreoferta se explica, principalmente, por diversos proyectos mineros que no se ejecutaron (p.e. se esperaba el Desarrollo de Conga para el 2016)
- **Los precios bajos han sido aprovechados por los usuarios libres**. Ello debido a que, como sus contratos tienen una duración promedio de dos años, han podido renegociarlos durante esta ventana de menores precios. En el caso de los usuarios regulados, la mayor parte de contratos recién vence entre 2024 y 2028.
- En este contexto, se han presentado dos proyectos de ley relevantes:
 - El 13 de enero, la bancada de Unión Por el Perú presentó un **proyecto de ley para disminuir (i) los umbrales a partir de los cuales un usuario puede elegir dejar de ser regulado y (ii) los plazos para efectivizar el cambio** (PL 6932).
 - El miércoles 24 de febrero, Alianza Para el Progreso presentó un proyecto en la misma línea, **aunque acotado a las Mype** (PL 7205).
- **Si bien las medidas no son negativas en sí mismas, deben ser complementadas**. Ello debido a que, para abastecer a estos usuarios que hoy día son regulados, los distribuidores cuentan con energía contratada por un periodo de largo plazo. En caso decidan convertirse en usuarios libres e irse con la competencia, no tienen mecanismos para liberarse de esos pagos aunque ya no tengan consumidores por los cuales reciban ingresos. **En un extremo, ello puede disminuir las inversiones de las distribuidoras a favor de los usuarios regulados**.
- De otro lado, **los PL sobrestiman los efectos positivos de la medida**. Las empresas eléctricas tienen más costos de transacción cuando atienden clientes de menor tamaño. Por ello, los precios que podrían ofertar a las MYPE serían mayores que a otros usuarios libres.

Estatus: El PL 6932 está siendo revisado en las comisiones de Energía y Minas y de Economía. No existe información sobre su priorización en el debate.

Probabilidad de aprobación: **Baja**

- Estos proyectos aún no forman parte de la discusión cotidiana del sector. Ello en parte porque el **centro del debate actualmente gira en torno a la declaración del precio del gas**.
- A pesar de que el sector eléctrico es un sector regulatoriamente complejo, **se espera que las iniciativas orientadas a disminuir las tarifas al usuario final a personas naturales o pequeñas empresas, aumenten en el mediano plazo**.

Indicadores Regulatorios

EL CONGRESO EN TWITTER

Nube de palabras elaborada en base a tweets de congresistas entre el 2 de febrero y el 1 de marzo.



FUENTE: Qualls Analytics

LOS TWEETS REGULATORIOS DE LA SEMANA

Tony Novoa @TonyNovoaa · Feb 24
 #AFP_ACTIVOS Como Presidente de la Comision de Economía se esta priorizando el debate sobre la Devolucion de Fondos para los afiliados #activos de las #atp. Sigamos trabajando de manera transparente y justa con la poblacion. <https://t.co/FoRnQDKBK2>
 18 63

Daniel Olivares @danielolivares · Feb 25
 La sentencia de @anaestradau es un importante precedente de derechos humanos en el Peru. Minsa y Essalud deberian abstenerse de apelar y concentrarse en conformar las comisiones que deben hacer efectiva su decision.
 343 3,024

Daniel Olivares @danielolivares · Feb 24
 El Ministro @ougarteu tiene que hacerle el pare de una vez a #Digemid. No puede ser que exijan receta medica para permitir la importacion de concentradores de oxigeno. Con llenar un formulario rapido deberia bastar!
 798 3,980

CARLOS MESIA @CARLOSMESIA · Feb 26
 Carbone dice que las vacunas que quedaron en los almacenes de las U Cayetano y San Marcos deben ser destruidos. Eso no es posible. El caso esta judicializado. Es destruir pruebas. Fiscalia debe tomar cartas en el asunto.
 596 1,382

María Teresa Céspedes @MariaCespedesc · Feb 26
 ALERTA El precio de la energia electrica se ha incrementado, a traves de los años, de manera escandalosa, en Lima Metropolitana. Se deben tomar medidas urgentes para regular estos precios, sobre todo en situacion de pandemia COVID-19. @ exitosape @KarinaNovoaL @EZegarra3 <https://t.co/5NilyRpRlp>
 31 70

Mónica Saavedra @MonicaPeruAP · Feb 23
 #ComisionEspecialCovid Reprochamos las lamentables declaraciones del exviceministro de Salud Publica, Luis Suarez, quien dijo que no se arrepiente de que el y 10 personas de su entorno se hayan vacunado contra la COVID-19. #VacunaGate <https://t.co/nBBCRUJGkQ>
 8 13

Bancada Acción Popular @ApBancada · Feb 22
 En visita al almacen de Cenares, nuestro correligionario @LeonardoIngaAP, dio cuenta que hoy se termino de entregar todas las vacunas de la primera dosis para el personal medico del pais. Asimismo informo que 447,980 dosis se encuentran en stock y 552,020 ya estan distribuidas. <https://t.co/NvZOHLsFYJ>
 5 14

Carmen Omonte @CarmenOmonte · Feb 25
 Nuestra industria textil esta muriendo, con la gravisima consecuencia de perdida de miles de empleos. Hemos presentado Moción para que ministros de @MEF_Peru @MINPRODUCCION y @MINCETUR se presenten en @congresoperu y expliquen su rechazo a recomendacion de @IndecopiOficial 1/2 <https://t.co/TmKa4KgYL>
 9 58

FUENTE: Cuentas de Twitter de congresistas, Qualls Analytics

Equipo



Experta Política

María José Gallo

Jefa de análisis político
Servicio de Asesoría Empresarial (SAE)



Experto Regulatorio

Miguel Figallo

Director de proyectos
Consultoría Económica



Experto Analítico

Ángel Guillén

Director
Analytics

